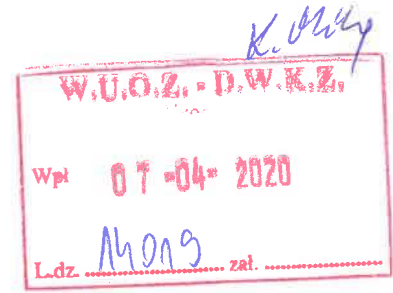




MINISTER
KULTURY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO



Warszawa, dnia 2020-03-26

DOZ-OAiK.650.328.2020.BP

Postanowienie

Po rozpatrzeniu zażalenia p. [REDACTED] i p. [REDACTED] z dnia 25.02.2020 r. na postanowienie Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 17.02.2020 r. nr 122/2020 o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie wpisu do rejestru zabytków zespołu folwarcznego wraz z ogrodem użytkowym położonym w Wojcieszowie, przy pałacu wpisanym do rejestru zabytków decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Jeleniej Górze z dnia 25.09.1996 r., działając na podstawie art. 89 pkt 1 i art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 282.) oraz art. 17 pkt 2 i art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 144 Kodeksu postępowania administracyjnego,

postanawiam:

- uchylić w całości zaskarżone postanowienie.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 25.11.2019 r. (uzupełnionym w dniu 17.12.2019 r.) p. [REDACTED] i p. [REDACTED] działając na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwrócili się do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o objęcie prawną ochroną zespołu folwarcznego przylegającego do pałacu i parku w Wojcieszowie. Objęcie ochroną zespołu folwarcznego miałoby polegać na wpisaniu ww. obiektu do rejestru zabytków.

W odpowiedzi na petycję, Dolnośląski Wojewódzki Konserwator Zabytków postanowieniem z dnia 17.02.2020 r. odmówił wszczęcia postępowania w sprawie wpisu do rejestru zabytków zespołu folwarcznego wraz z ogrodem użytkowym położonym w Wojcieszowie, przy pałacu wpisanym do rejestru zabytków decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Jeleniej Górze z dnia 25.09.1996 r. W uzasadnieniu podniósł, że wnioskodawcy nie mają przymiotu stron w postępowaniu, gdyż nie są ani właścicielami ani użytkownikami ww. nieruchomości, jak również to, że postępowanie o wpis do rejestru zabytków zespołu folwarcznego wraz z ogrodem użytkowym zostało wszczęte z urzędu w dniu 14.07.2005 r.

W dniu 25.02.2020 r. p. [REDACTED] i p. [REDACTED] wnieśli zażalenie na postanowienie Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 5.02.2020 r. W uzasadnieniu zwrócili się do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego: „o pochylenie się nad naszą petycją z dn. 29.11.2019 r., zanim zabytek ulegnie kompletnej dewastacji.”

W toku postępowania zażaleniowego organ odwoławczy zważył, co następuje:

Stosownie do art. 3 ustawy o petycjach, o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności,

zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Jest to więc wystąpienie zawierające żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej działania, mieszczącego się w zakresie kompetencji adresata petycji. Podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać zarówno cel, jaki organ powinien osiągnąć w swojej działalności, jak i prawną formę działania, której zastosowanie – w jego ocenie – ma prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu (art. 2).

Zgodnie z art. 4 cytowanej ustawy petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Ponadto, petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję.

Podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 13 ust.1). Uzasadnienie załatwienia petycji powinno, w świetle art. 15 ustawy o petycjach w zw. z art. 238 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego, odnosić się zarówno do kwestii faktycznych, jak i prawnych. Powinno być ono konkretne i traktować odrębnie o każdej kwestii podniesionej w petycji, tak aby żadna z nich nie została pominięta. Na mocy odpowiednio stosowanych, zgodnie art. 15 cyt. ustawy, zasad ogólnych postępowania administracyjnego uzasadnienie petycji powinno świadczyć o ustaleniu przez organ prawdy obiektywnej (art. 7 Kpa), wzbudzać zaufanie adresata zawiadomienia do podmiotu rozpatrującego petycję (art. 8 Kpa), informować o istotnych kwestiach prawnych i faktycznych związanych z rozpatrywaną petycją (art. 9 Kpa) oraz przekonywać do trafności wybranego przez podmiot sposobu załatwienia petycji (art. 11 Kpa) – patrz: S. Gajewski, A. Jakubowski, *Ustawa o petycjach. Komentarz*, 2005.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, należy wskazać, że pismo p. ██████████ i p. ██████████ z dnia 25.11.2019 r. należy zakwalifikować, jako petycję. Z uwagi na to, że zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji nie jest decyzją, postanowieniem ani aktem lub czynnością z zakresu administracji publicznej dotyczącej przyznania, stwierdzenia albo uznania uprawnienia lub obowiązku wynikającego z przepisów prawa, brak jest podstaw prawnych do wydania postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania, jako sposobu załatwienia petycji. Należy więc wyeliminować zaskarżone postanowienia z obrotu prawnego (tak: postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 października 2019 r. sygn. akt VII SAB/Wa 129/19).

W tym stanie rzeczy należało orzec, jak w rozstrzygnięciu.

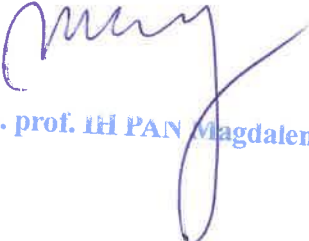
Postanowienie niniejsze jest ostateczne w administracyjnym toku postępowania.

Strona, która uważa, że postanowienie to narusza prawo, może wnieść na to postanowienie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Wpis sądowy od skargi wynosi 100 zł. Stronie, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania, może być przyznane prawo pomocy. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych w całości

lub w części oraz ustanowienie adwokata albo radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek o przyznanie prawa pomocy wolny jest od opłat sądowych.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne w administracyjnym toku instancji.

Z up. Ministra Kultury
i Dziedzictwa Narodowego



dr hab. prof. IH PAN Magdalena Gawin

Otrzymują:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.



KLAUZULA INFORMACYJNA O PRZETWARZANIU DANYCH OSOBOWYCH

Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), zwanym dalej „rozporządzeniem”

1. Administratorem Pana/Pani danych osobowych przetwarzanych w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego, dalej zwanym „Ministerstwem” jest: Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego ul. Krakowskie Przedmieście 15/17, 00-071 Warszawa.
2. Inspektorem ochrony danych osobowych jest Pan Mariusz Węglewski, mweglewski@mkidn.gov.pl
3. Przetwarzanie danych osobowych jest dokonywane w celu wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Ministrze - prowadzenia postępowań administracyjnych oraz postępowań przed sądami administracyjnymi, które Pana/Pani dotyczą, na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2067, z późn. zm.), podanie danych identyfikujących uczestnika postępowania, umożliwiających jego wszczęcie i prowadzenie, wynika z przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.)
4. W celu określonym w pkt 3 Administrator przetwarza Pana/Pani imię i nazwisko, adres zamieszkania lub adres do korespondencji oraz inne dane (np. nr telefonu lub adres poczty elektronicznej), jeśli zostały przez Pana/Panią podane.
5. W związku z przetwarzaniem danych w celach, o których mowa w pkt 3 Pana/Pani imię i nazwisko może być udostępniane innym uczestnikom tych postępowań. Dane osobowe mogą być udostępniane organom władzy publicznej oraz podmiotom wykonującym zadania publiczne lub działającym na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa.
6. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów określonych w pkt 3, a więc prawomocnego zakończenia postępowań administracyjnych, a po tym czasie zgodnie z przepisami dotyczącymi przechowywania i archiwizacji dokumentów Administratora.
7. Osoba, której dane są przetwarzane ma prawo do:
 - dostępu do swoich danych osobowych, zgodnie z art. 15 rozporządzenia,
 - żądania ich sprostowania, zgodnie z art. 16 rozporządzenia,
 - usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, zgodnie z art. 17 i 18 rozporządzenia,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, zgodnie z art. 21 rozporządzenia,
 - żądania przeniesienia danych do innego administratora, zgodnie z art. 20 rozporządzenia

8. Jeżeli przetwarzanie danych osobowych odbywa się na podstawie zgody osoby, której dane dotyczą, zgoda ta może być w każdej chwili wycofana, bez wpływu na zgodność z prawem wcześniej wykonanych czynności przetwarzania.
9. W przypadku zbierania danych w inny sposób niż od osoby, której dane dotyczą, dane te są pozyskiwane z publicznych rejestrów lub ewidencji, takich jak ewidencja gruntów i budynków, księgi wieczyste, rejestr zabytków albo od innych organów władzy publicznej lub podmiotów wykonujących zadania publiczne lub działających na zlecenie organów władzy publicznej albo od innych uczestników postępowania.
10. Pana/Pani dane osobowe nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany i nie będą profilowane.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Pana/Pani danych osobowych, przysługuje Panu/Pani prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.